

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

отдела развития торговли и предпринимательства об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

Разработчик проекта: отдел развития торговли и предпринимательства управления муниципальных закупок, развития торговли и предпринимательства администрации города Вятские Поляны (далее – отдел).

Наименование и вид нормативного правового акта: постановление администрации города Вятские Поляны Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности» (далее – проект постановления, регулирование).

Предполагаемая дата введения регулирования – 2-3 квартал 2020 года.

Проект постановления содержит положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия. Публичные обсуждения проводились путем размещения в специализированном разделе официального сайта администрации города Вятские Поляны.

В целях эффективного расходования бюджетных средств проектом постановления устанавливается процедура предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, на возмещение затрат.

Максимальный размер субсидии, предоставляемый субъекту малого и среднего предпринимательства, составляет 500 тыс. рублей при условии обеспечения софинансирования расходов в размере не менее 15 % от суммы получаемой субсидии, либо долевого финансирования в размере не менее 50 % произведенных затрат - в зависимости от направленности социального проекта.

Муниципальная поддержка предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства при выполнении следующих условий:

1. Соответствие критериям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ и регистрация на территории города Вятские Поляны.

2. Осуществление деятельности в сфере социального предпринимательства, соответствующего одному или нескольким из условий, установленным пунктом 1 статьи 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ.

3. Отсутствие просроченной задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

4. Защита бизнес-плана проекта (в зависимости от направленности социального проекта).

На данную форму муниципальной поддержки предоставляются средства из бюджета Кировской области, а также софинансирование из местного бюджета. При этом расходование средств должно осуществляться по единым правилам, установленным Минэкономразвития России.

Проект постановления позволит субъектам предпринимательской деятельности сократить расходы, связанные с реализацией социального проекта.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

Распространение новой коронавирусной инфекции несет за собой не только угрозу здоровью населения, но и создает значительные экономические препятствия для развития бизнеса. В условиях объявления нерабочих дней, введения режима самоизоляции в регионе, обусловивших существенное снижение потребительского спроса, отсутствие условий для нормальной деятельности, уменьшение доходов организаций, представители социального бизнеса испытывают значительные трудности. В связи с этим на федеральном и региональном уровне уже принят ряд мер по поддержке субъектов малого бизнеса – преимущественно в части отраслей, наиболее пострадавших от пандемии.

Вводимое правовое регулирование также направлено на частичное решение этой проблемы и предполагает предоставление муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально ориентированную деятельность, в виде субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией социальных проектов (далее – муниципальная поддержка, субсидии).

Данный инструмент муниципальной поддержки доказал свою эффективность в 2017 и 2019 годах. Предполагается, что в текущем году, в условиях экономических последствий пандемии, данное направление будет более востребовано.

Таким образом, введение данного правового регулирования является необходимым для решения проблемы активизации инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства социальной сферы в сложной экономической ситуации в условиях пандемии коронавируса.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся социально значимыми видами деятельности и представивших в администрацию документы с целью получения субсидии. Указанные хозяйствующие субъекты должны быть зарегистрированы в установленном порядке на территории города Вятские Поляны Кировской области и отвечать критериям, установленным статьями 4 и 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части отнесения хозяйствующего субъекта к субъекту малого или среднего предпринимательства, в том числе социальной направленности.

3. Цели и задачи регулирования

Основная цель регулирования – минимизация последствий от ограничений, связанных с пандемией коронавирусной инфекции, стимулирование инвестиционной активности субъектов малого и среднего бизнеса в социальной сфере.

Проект постановления администрации города Вятские Поляны Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности» разработан в рамках реализации регионального проекта

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Кировской области» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Кировской области «Экономическое развитие и поддержка предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 683-П, в соответствии с требованиями:

Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

государственной программы Кировской области «Экономическое развитие и поддержка предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 683-П;

приказа Минэкономразвития России от 14.03.2019 № 125 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации»;

решением Вятскополянской городской Думы от 17.12.2019 № 44/423 «О бюджете муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

муниципальной программы муниципального образования городской округ город Вятские Поляны Кировской области «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» на 2020 - 2025, утвержденной постановлением администрации города Вятские Поляны от 27.11.2019 № 1624.

Задачи правового регулирования:

- сокращение издержек социально ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках софинансирования социальных проектов;

- создание условий, стимулирующих инвестиционную активность субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Альтернативным вариантом, способствующими повышению инвестиционной активности субъектов малого предпринимательства, является льготное кредитование через Микрокредитную компанию Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства города Вятские Поляны, отсрочка арендной платы за муниципальное имущество, предусмотренной на 2020-2021 годы.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели

В целях стимулирования модернизации бизнеса отдел может предложить следующие варианты регулирования:

1. Льготное кредитование через Микрокредитную компанию Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства города Вятские Поляны.

Основным преимуществом данной формы поддержки является низкая процентная ставка, под которую выдается заем - 2,75 % годовых. Однако

ограниченность максимального срока кредитования (до 3 лет) препятствуют использованию микрокредитования субъектами малого предпринимательства, осуществляющими предпринимательскую деятельность в отраслях с низкой скоростью оборота капитала, к которым относится и социальное предпринимательство.

2. Отсрочка арендной платы за муниципальное имущество, предусмотренной на 2020-2021 годы.

Основным преимуществом данной формы поддержки является высвобождение финансовых средств субъектов малого и среднего предпринимательства на решение иных оперативных задач. Однако ввиду незначительности количества арендаторов муниципального имущества данная мера поддержки не распространится на широкий круг предпринимателей.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования

В качестве рекомендуемого варианта достижения цели регулирования - минимизации последствий от ограничений, связанных с пандемией коронавирусной инфекции, стимулирования инвестиционной активности субъектов малого и среднего бизнеса в социальной сфере выбрано субсидирование затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности.

Для предоставления данного вида муниципальной поддержки разработан Порядок, определяющий цели, условия и порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности.

Данная мера муниципальной поддержки доказала свою эффективность в 2017 и 2019 годах. Предполагается, что в текущем году, в условиях экономических последствий пандемии, данное направление будет так же востребовано.

Правовое регулирование не устанавливает и не способствует установлению дополнительных обязательств для субъектов малого и среднего предпринимательства. Представление документов в администрацию для получения субсидии носит добровольный характер. Однако если субъект малого и среднего предпринимательства принимает решение о получении субсидии, то он обязан представить документы, указанные в Порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности, подтверждающие соответствие субъекта малого и среднего предпринимательства условиям предоставления муниципальной поддержки, указанным в пункте 1 настоящего заключения. Документы условно можно разделить на 2 части: документы, находящиеся в распоряжении только субъекта малого и среднего предпринимательства и документы, находящиеся в распоряжении органов исполнительной власти.

В целях упрощения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению муниципальной поддержки проектом постановления предусмотрено межведомственное взаимодействие, что снимает с субъекта малого и среднего предпринимательства обязательство по представлению документов, находящихся в распоряжении органов

исполнительной власти.

Проектом постановления предусмотрена заявительная процедура предоставления субсидий.

Принятие проекта постановления позволит субъектам малого предпринимательства снизить расходы, связанные с реализацией социальных проектов, от 50% до 85% в зависимости от суммы произведенных затрат при условии софинансирования либо долевого финансирования проекта.

7. Результаты публичных консультаций

В связи с отнесением проекта постановления к нормативному правовому акту с низкой степенью регулирующего воздействия, руководствуясь пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденного постановлением администрации города Вятские Поляны от 12.05.2016 № 884, отдел проводил публичные консультации в формате размещения проекта постановления, пояснительной записки к нему в специализированном разделе официального информационного сайта администрации города Вятские Поляны.

В результате проведенных публичных консультаций замечаний и предложений по проекту не поступило.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг

Постановление вступает в силу с даты его принятия. После подписания главой города Вятские Поляны постановление размещается на официальном информационном сайте администрации города Вятские Поляны.

Принятия иных нормативных правовых актов для реализации данного регулирования не требуется. Наделение структурных подразделений администрации города Вятские Поляны дополнительными полномочиями и введение дополнительных обязательств не требуется.

Сроки начала и окончания приема документов от субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение субсидий, устанавливаются администрацией города Вятские Поляны. Данная информация подлежит опубликованию на официальном информационном сайте администрации города Вятские Поляны Кировской области (www.admvpol.ru).

Администрация города Вятские Поляны регистрирует документы субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке их поступления в журнале регистрации и проверяет документы на предмет полноты, комплектности и правильности заполнения.

После этого документы, представленные субъектами малого предпринимательства, передаются на рассмотрение специально созданной комиссии, которая принимает решение о допуске или отказе в допуске субъектов малого и среднего предпринимательства к получению муниципальной поддержки. В состав комиссии входят представители общественных объединений предпринимателей и администрации города Вятские Поляны.

Мониторинг применения регулирования будет заключаться в следующем.

В соглашении о предоставлении субсидии предусматривается положение о том, что при нарушении субъектом малого и среднего предпринимательства

условий предоставления субсидии, выявленных по фактам проверок, проведенных администрацией и органами муниципального финансового контроля города Вятские Поляны, получатель субсидии обязан обеспечить возврат субсидии в местный бюджет.

Кроме того соглашение предусматривает положение о том, что недостижение субъектом малого и среднего предпринимательства значений показателей результативности, установленных соглашением, влечет возврат субсидии в местный бюджет в объеме, рассчитываемом по формуле, установленной соглашением.

По окончании отчетного года администрация и органы муниципального финансового контроля города Вятские Поляны проводят проверку субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей муниципальной поддержки на предмет исполнения условий, установленных соглашениями о предоставлении субсидий.

В случае, если при проведении проверки выяснится, что субъект малого и среднего предпринимательства нарушил условия предоставления субсидии или представил документы, содержащие сведения, не соответствующие фактическим данным, он обязан возвратить полученную субсидию в городской бюджет в срок, установленный администрацией. Требование о возврате субсидии направляется получателю субсидии в письменной форме.

В случае недостижения значений показателей результативности, данный субъект малого и среднего предпринимательства обязан вернуть субсидию в городской бюджет в объеме и срок, установленный администрацией. Требование о возврате субсидии с приложением расчета суммы возврата направляется получателю субсидии в письменной форме.

Администрация города Вятские Поляны обеспечена необходимыми техническими, финансовыми и организационными ресурсами. Риски невозможности решения проблемы предложенным в заключении способом, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

Начальник отдела развития торговли и предпринимательства управления муниципальных закупок, развития торговли и предпринимательства администрации города Вятские Поляны

п/п

Е.И. Санникова

**Экспертное заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

1. Общие сведения:

Уполномоченный орган:

управление экономического развития города и информационных систем.

Разработчик проекта нормативного правового акта:

отдел развития торговли и предпринимательства управления муниципальных закупок, развития торговли и предпринимательства.

Наименование проекта нормативного правового акта:

постановление администрации города Вятские Поляны Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности».

2. Цель (основания) для принятия нормативного правового акта:

минимизация последствий от ограничений, связанных с пандемией коронавирусной инфекции, стимулирование инвестиционной активности субъектов малого и среднего бизнеса в социальной сфере.

3. Публичные консультации (с кем проведены, внесенные предложения или замечания):

В связи с отнесением проекта постановления к нормативному правовому акту с низкой степенью регулирующего воздействия, руководствуясь пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденного постановлением администрации города Вятские Поляны от 12.05.2016 № 884, проведены публичные консультации в формате размещения проекта постановления, пояснительной записки к нему в специализированном разделе официального информационного сайта администрации города Вятские Поляны.

4. Основные результаты публичных консультаций:

В результате проведенных публичных консультаций замечаний и предложений по проекту не поступило.

5. Замечания по проведенной оценке регулирующего воздействия:

К процедурам оценки : замечания отсутствуют.

К соответствию критериям оценки: замечания отсутствуют.

К соответствию выбранной разработчиком степени регулирующего воздействия: замечания отсутствуют.

6. Выводы:

Оценка регулирующего воздействия проведена в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Постановлением администрации города Вятские Поляны Кировской области от 12.05.2016 № 887.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и городского бюджета.

Начальник управления
экономического развития города
и информационных систем

п/п

С.А. Сероштан