



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
ГОРОДА ВЯТСКИЕ ПОЛЯНЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ул. Гагарина, 28 «а», г. Вятские Поляны, Кировская область, 612964,  
тел.: (83334) 7-67-47, факс (83334) 6-25-36, E-mail: [ksk\\_vp@mail.ru](mailto:ksk_vp@mail.ru)

---

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

***на проект решения Вятскополянской городской Думы «О  
бюджете муниципального образования городского округа город  
Вятские Поляны Кировской области на 2014 год и на плановый  
период 2015 и 2016 годов»***

03 декабря 2013 г.

Заключение контрольно-счетной комиссии города Вятские Поляны на проект решения Вятскополянской городской Думы «О бюджете муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Вятские Поляны Кировской области», утвержденным решением Вятскополянской городской Думы от 06.11.2013 года № 69 (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Кировской области и муниципального образования.

Формирование основных параметров городского бюджета на планируемый период осуществлялось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Городской бюджет сформирован исходя из параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области (далее – Прогноз) по варианту, предполагаемому более высокие показатели.

Параметры Прогноза свидетельствуют о замедлении темпов роста экономики в 2014-2016 годах:

Индекс промышленного производства прогнозируется со снижением с 106,4% в 2014 году до 105,1 % в 2016 году.

Прогнозируется замедление темпов роста в обрабатывающих производствах со 107,8% в 2014 году до 106,2% - в 2016 году, производства продукции сельского хозяйства со 111,4% в 2014 году до 100,0% в 2016 году.

Рост объема инвестиций в основной капитал составит 105,5% в 2014 году и 102,3% - в 2016 году.

Предполагается, что оборот субъектов малого предпринимательства за прогнозируемый период будет ежегодно увеличиваться на 5,6% в ценах соответствующих лет, оборот розничной торговли (в сопоставимых ценах) на 105,6% ежегодно, оборот общественного питания – на 102,2%, платных услуг населению – 100-100,4%.

Фонд заработной платы в 2014 году увеличится на 18,2% к уровню 2013 года, в 2015 году – на 14,7%, в 2016 году на 16,4%. По прогнозу среднемесячная заработная плата к 2016 году увеличится на 49,7% к уровню 2012 года и составит 18,5 тыс. руб.

### Основные параметры бюджета города Вятские Поляны.

Основные параметры проекта решения о бюджете соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

Показатели	2012 год (отчет)		2013 год (оценка)		2014 год		2015 год		2016 год	
	Сумма	% к пред. году	Сумма	% к пред. году	Сумма	% к пред. году	Сумма	% к пред. году	Сумма	% к пред. году
<b>Оборот организаций по всем видам деятельности по полному кругу в ценах соответствующих лет</b>	7695471,1	117,6	8215026,3	106,8	8931867,9	108,7	9435781,7	105,6	9969673,5	105,7
<b>Доходы</b>	549853,9	90,3	566032,8	102,9	502461,9	88,8	476710,5	94,9	488022,5	102,4
<b>в том числе налоговые и неналоговые</b>	231843,8	109,9	265088,2	114,3	221163,2	83,4	237199,2	107,3	258914,5	109,2
<b>Расходы</b>	600899,4	98,6	596027,6	99,2	524577,9	88	500429,5	95,4	513913,5	102,7
<b>Дефицит(-), профицит(+)</b>	- 51045,5	0,02	-29994,8	58,8	-22116,0	73,7	-23719,0	107,2	-25891,0	109,2

### Доходы городского бюджета.

Прогнозируемый общий объем доходов городского бюджета на 2014 год предусматривается в размере 502461,9 тыс. руб., что на 26,9% выше первоначальных утвержденных бюджетных назначений 2013 года и на 11,2% ниже ожидаемого исполнения бюджета в 2013 году (в абсолютных цифрах на 63570,9 тыс. руб.).

Объем доходов на 2015 год оценивается в сумме 476710,5 тыс. руб., что ниже объемов в 2014 году на 5,1%, на 2016 год – 488022,5 тыс. руб. выше объемов 2015 года на 2,4%.

Структура доходной части городского бюджета на 2013 – 2016 годы характеризуется следующими данными:

Показатели	2013 год (оценка)		2014 год		2015 год		2016 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы	265088,2	46,8	221163,2	44	237199,2	49,8	258914,5	53,1
Безвозмездные поступления	300944,6	53,2	281298,7	56	239511,3	50,2	229108	46,9
<b>Итого:</b>	<b>566032,8</b>	<b>100</b>	<b>502461,9</b>	<b>100</b>	<b>476710,5</b>	<b>100</b>	<b>488022,5</b>	<b>100</b>

Прогнозируется увеличение доли налоговых и неналоговых доходов городского бюджета в общем объеме доходов с 46,8% в 2013 году до 53,1% в 2016 году, при одновременном снижении доли безвозмездных поступлений за указанный период с 53,2% до 46,9%.

### Налоговые доходы.

Налоговые доходы спрогнозированы в объеме 150513,2 тыс. руб., что ниже ожидаемой оценки текущего года на 29206,8 тыс. руб., или на 16,3%.

Со снижением прогнозируются поступления налога на доходы физических лиц – на 29,1%, налога на имущество организаций – на 6,6%, государственной пошлины – на 1,4%.

Увеличение налоговых доходов к ожидаемой оценке 2013 года планируются по налогам на совокупный доход – на 13,9%, налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизов) – на 100%, земельного налога – на 9,9%, налога на имущество физических лиц – на 1,9%.

### Структура налоговых доходов городского бюджета в 2013 – 2016 годах

Показатели	2013 год (оценка)		2014 год		2015 год		2016 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
<b>Налоговые доходы всего, в том числе:</b>	<b>179720,0</b>	<b>100</b>	<b>150513,2</b>	<b>100</b>	<b>165552,2</b>	<b>100</b>	<b>183815,50</b>	<b>100</b>
Налог на доходы физических лиц	120697,0	67,2	85555,0	56,8	97981,00	59,2	113889,00	62
Налоги на совокупный	27334,0	15,	31143,0	20,	32818,00	19,8	34581,00	18,8

доход		2		7				
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ			1618,2	1,1	1879,20	1,1	2040,50	1,1
Налог на имущество физических лиц	8904,00	5	9073,00	6	9073,00	5,5	9073,00	4,9
Налог на имущество организаций	10125,00	5,6	9453,00	6,3	10048,00	6,1	10329,00	5,6
Земельный налог	9970,00	5,5	10956,00	7,3	10956,00	6,6	10956,00	6
Государственная пошлина	2690,00	1,5	2652,00	1,8	2797,00	1,7	2947,00	1,6

Основными доходными источниками городского бюджета в составе налоговых доходов в 2014 году остаются: налог на доходы физических лиц (56,8%), налоги на совокупный доход (20,7%), налог на имущество (12,3%). При этом в планируемом периоде на 2015 – 2016 годы наблюдается тенденция увеличения объемов практически по всем доходным источникам, за исключением налога на имущество физических лиц и земельного налога.

*Прогноз поступления по налогу на доходы физических лиц.*

тыс. руб.

Показатели	2012 год (отчет)	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год
Налог на доходы физических лиц в городской бюджет	89239,4	120 697,00	85 5555,00	97 981,00	113 889,00
<b>Темп роста, % к пред. году</b>	<b>114,4</b>	<b>135,3</b>	<b>70,9</b>	<b>114,5</b>	<b>116,2</b>
Фонд оплаты труда	1 912 133,0	2 069 826,0	2 446 643,0	2 805 762,0	3 264 696,0
<b>Темп роста, % к пред. году</b>	<b>106,5</b>	<b>108,2</b>	<b>118,2</b>	<b>114,7</b>	<b>116,4</b>

На 2014 год планируется снижение налога на доходы физических лиц к оценке текущего года на 35142,0 тыс. руб. или на 29,1%. В объем поступлений налога 2013 года включено погашение задолженности прошлых лет по актам проверки налогового органа от ОАО «Молот».

Прогноз поступления по налогу на доходы физических лиц рассчитан с учетом изменений бюджетного законодательства (уменьшение размера норматива зачисления налога в городской бюджет с 40% до 30%) в силу вступления изменений в БК РФ (от 23.07.2013 года № 252 - ФЗ) и в закон Кировской области «О межбюджетных отношениях в Кировской области» (от 14.10.2013 года №327-ЗО).

В плановом периоде рост прогноза поступления налога соответствует росту прогноза фонда оплаты труда.

*Прогноз поступления налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизов).*

тыс. руб.

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизов)	1681,2	1879,2	2040,5
<b>Темп роста, % к предыдущему году</b>	<b>100</b>	<b>111,8</b>	<b>108,6</b>

На период до 2016 года поступление налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты) предусмотрено с ежегодным ростом.

Размер акцизов на нефтепродукты рассчитан департаментом финансов Кировской области по установленным дифференцированным нормативам отчислений, исходя из протяжённости автомобильных дорог местного значения.

Прогноз налога на имущество физических лиц осуществлен в размере 9073,00 тыс. руб. на протяжении трех лет без учета общего объема ввода жилья (12000 - 13000 кв. метров ежегодно) предусмотренного МП «Развитие строительства и архитектуры» на 2014 – 2018 годы.

*Прогноз поступления налога на имущество организаций*

тыс. руб.

Показатели	2012 год (отчет)	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год
Налог на имущество организаций	4509,1	10125,0	9453,0	10048,0	10329,0
<b>Темп роста, % к пред. году</b>	<b>99,8</b>	<b>224,5</b>	<b>93,4</b>	<b>106,3</b>	<b>102,8</b>
Остаточная стоимость основных фондов	2 161 606,0	2 218 635,0	2 254 035,0	2 396 331,0	2 464 569,0
<b>Темп роста, % к пред. году</b>	<b>102,5</b>	<b>102,6</b>	<b>101,6</b>	<b>106,3</b>	<b>102,8</b>
Ввод в действие основных фондов	219 379,0	229 828,0	213 546,0	330 818,0	265 084,0
<b>Темп роста, % к пред. году</b>	<b>123,7</b>	<b>104,8</b>	<b>92,9</b>	<b>154,9</b>	<b>80,1</b>

В 2014 году планируется снижение по налогу на имущество организации к 2013 году на 672,0 тыс. руб. 6,6%. На плановый период 2015 – 2016 годы прогноз поступления данного налога соответствует темпам роста остаточной стоимости основных фондов.

Так же на 2014 год запланировано увеличение земельного налога по сравнению с оценкой 2013 года на 9,9%, снижение государственной пошлины на 1,4% к текущему году.

В доходах бюджета города на 2014 год учтена часть недоимки, реальной к взысканию. Из нее:

- по налогу на доходы физических лиц – 1,9%,
- по налогу на совокупный доход – 33,1%,
- по земельному налогу – 13,9%,
- по налогу на имущество физических лиц – 50%.

**Неналоговые доходы.**

Объем неналоговых доходов прогнозируется в сумме 70650,00 тыс. руб., что ниже оценки поступлений текущего года на 14718,20 тыс. руб., или на 17,2%. Далее в плановом периоде прогнозируется ежегодная динамика увеличения их поступлений к уровню показателей 2014 года (в 2015 году на 1,4%, в 2016 году на 4,8%).

Удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов в соответствии с проектом городского бюджета составляет (14,1% - 15,4%).

Основными доходными источниками городского бюджета в составе неналоговых доходов в 2014 – 2016 годах являются: доходы от оказания платных услуг (64,4% - 69,7%), доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки (11,8% - 11,4%), доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности (8% - 8,1%).

*Структура неналоговых доходов городского бюджета  
в 2013 – 2016 годах*

Показатели	2013 год (оценка)		2014 год		2015 год		2016 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
<b>Неналоговые доходы всего, в том числе:</b>	<b>85368,20</b>	<b>100</b>	<b>70650,00</b>	<b>100</b>	<b>71647,00</b>	<b>100</b>	<b>75099,00</b>	<b>100</b>
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	9120,00	10,7	8338,00	11,8	8131,00	11,3	8570,00	11,4
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности	5849,00	6,8	5654,00	8	5771,00	8,1	6078,00	8,1
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий			500,00	0,7	500,00	0,7	500,00	0,7
Платежи за негативное воздействие на окружающую среду	711,00	0,8	892,00	1,3	963,00	1,3	1431,00	1,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	48501,20	56,8	45511,00	64,4	48822,0	68,1	52378,00	69,7
Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности	11008,00	12,9	5217,00	7,4	2839,00	4	1478,00	2
Доходы от реализации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности	3558,00	4,2	400,00	0,6	400,00	0,6	400,00	0,5
Штрафы, санкции, возмещения ущерба	5152,00	6	3338,00	4,7	3421,00	4,8	3464,00	4,6
Прочие неналоговые доходы	820,00	1	800,00	1,1	800,00	1,1	800,00	1,1
Дивиденды по акциям, дох. от приб. ост. В расп. пред.	649,00	0,8						

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, планируются на 2014 год в объеме 8338,00 тыс. руб. со снижением к оценке



2013 года на 782,00 тыс. руб. В плановом периоде рост прогноза поступления доходов от арендной платы за земельные участки запланирован к 2016 году на 2,8%.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 2014 год планируются ниже оценки текущего года на 3,3% в объеме 5654,00 тыс. руб.

На 2014 год запланирован рост поступлений платежей при пользовании природными ресурсами по сравнению с оценкой текущего года на 25,5%, в 2015 году поступления увеличиваются на 8%, в 2016 году на 48,6%.

Доходы от оказания платных услуг на 2014 год планируются ниже оценки текущего года на 6,2%. В плановом периоде 2015, 2016 годы прогнозируется динамика увеличения поступлений на 7,3% ежегодно.

Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 2014 год планируются в объеме 5217,0 тыс. руб. со снижением на 52,6% к оценке текущего года. На 2015 и 2016 годы прогноз поступлений доходов ежегодно снижается на 45,6% и 47,9% соответственно.

В нарушение п. 3 ст. 10 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования городского округа города Вятские Поляны, утвержденного решением Вятскополянской городской Думы от 11.09.2012 года № 82, администрацией города Вятские Поляны не составлен и не вынесен на рассмотрение Вятскополянской городской Думы прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2014 год, при этом в бюджете на 2014 год запланированы доходы от реализации муниципального имущества в сумме 5217,00 тыс. руб.

Доходы от реализации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности запланированы на весь трехлетний период в размере 400,00 тыс. руб. ежегодно, что ниже ожидаемой оценки 2013 года на 88,8%.

Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба прогнозируются в объеме 3338,00 тыс. руб., что на 35,2% меньше ожидаемой оценки 2013 года. Вместе с тем контрольно-счетной комиссией в ходе контрольных мероприятий выявляются случаи не предъявления к нарушителям штрафных санкций (одна из составляющих данного вида неналоговых доходов), в случаях нарушения подрядчиками (поставщиками, исполнителями) условий муниципальных контрактов, договоров.

## **Расходы городского бюджета**

1. Объем расходов городского бюджета на 2014 год запланирован в сумме 524577,9 тыс. руб., что на 71449,7 тыс. руб. меньше уточненного плана текущего года. На 2015 год объем расходов составит 500429,5 тыс. руб., на 2016 год – 513913,5 тыс. руб.

Согласно бюджетному посланию Губернатора Кировской области на 2014-2016 одной из основных задач бюджетной политики является выполнение социальных обязательств перед обществом, переход к более строгому режиму экономии.

Формирование расходов городского бюджета осуществлено с учетом применения поэтапной индексации заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

2. Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов по 14 муниципальным программам (далее – программы) из 15, предусмотренных перечнем, утвержденным постановлением администрации города от 19.07.2013 № 1051.

Двенадцать программ утверждены с нарушением срока, предусмотренного Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области, утвержденного постановлением администрации от 07.05.2013г. № 697. Две программы «Развитие транспортной системы» и «Управление муниципальным имуществом» утверждены без заключения контрольно-счетной комиссии.

Расходы на реализацию программ на 2014 год планируются в объеме 521692,9 тыс. руб., что составляет 99,5% общего объема расходов городского бюджета.

В соответствии со статьей 28 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете представлены паспорта 14 программ. При этом представленные паспорта 12 программ не содержат объемов бюджетных ассигнований, распределенных по годам реализации, что затрудняет анализ соответствия объемов ассигнований, предусмотренных представленным проектом решения и утвержденными программами.

Анализ программ по сравнению с проектом решения показывает, что в проекте решения имеются отклонения объемов бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными программами. В соответствии с проектом решения объем бюджетных ассигнований на реализацию 14 программ на 2014 год составляет на 119515,5 тыс. руб. меньше объемов финансирования, предусмотренных утвержденными программами (641208,42 тыс. руб.).

В соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе предусмотренные программы потребуют доработки после принятия решения об утверждении бюджета на 2014 год в части корректировки объемов их финансирования, а также показателей эффективности.

3. Структура расходов городского бюджета на 2013-2016 годы:

тыс. руб.				
Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год



	уточненный план							
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
<b>Всего расходов</b>	596027,6	100	524577,9	100	500429,5	100	513913,5	100
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>50300,9</b>	<b>8,4</b>	<b>43292,2</b>	<b>8,2</b>	<b>52492,4</b>	<b>10,5</b>	<b>62600</b>	<b>12,2</b>
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1146,1	0,2	1257,0	0,2	726,0	0,1	730,0	0,1
Национальная экономика	44996,7	7,55	38901,5	7,4	46959	9,4	35615,5	6,9
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>137842,2</b>	<b>23,1</b>	<b>95525,4</b>	<b>18,2</b>	<b>38492,2</b>	<b>7,7</b>	<b>41392,2</b>	<b>8,1</b>
Охрана окружающей среды	1853,4	0,3	219,5	0,1	469,5	0,1	469,5	0,1
<b>Образование</b>	<b>291986,7</b>	<b>49,0</b>	<b>282058,1</b>	<b>53,8</b>	<b>295891,9</b>	<b>59,1</b>	<b>306490,3</b>	<b>59,6</b>
Культура и кинематография	31507,2	5,3	26227	5,0	26210,7	5,2	26184,2	5,1
Социальная политика	32182,9	5,4	31567,9	6,0	32802,4	6,6	33046,4	6,4
Физическая культура и спорт	1961,5	0,3	1385,4	0,3	1385,4	0,3	1385,4	0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	2250	0,45	4143,9	0,8	5000	1,0	6000	1,2

Как и в предыдущие годы, одним из главных приоритетов бюджетной политики остается обеспечение социальных обязательств.

В структуре общего объема расходов в течение всего прогнозируемого периода основное место занимают расходы, направляемые на образование – более 50 %. К 2016 году прослеживается тенденция снижения расходов на жилищно-коммунальное хозяйство с 137842,2 тыс. руб. в 2013 году до 41392,2 тыс. руб. к 2016 году. В 2013 году заключен двухлетний муниципальный контракт на проведение капитального ремонта канализационного коллектора в г. Вятские Поляны стоимостью 84800,0 тыс. руб. с поэтапным выполнением работ до 01.07.2014 года.

4. Статьей 10 проекта решения о бюджете муниципального образования городского округа город Вятские Поляны в соответствии с БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2015-2016 годы, которые рассчитаны с учетом изменений, внесенных в БК РФ.
5. Статьей 12 проекта решения о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2014 год предлагается к утверждению в сумме 30212,2 тыс. руб., на 2015-2016 годы 32291,2 тыс. руб. и 34080,5 тыс. руб. соответственно. Основным источником формирования дорожного фонда является единый налог на вмененный доход (от 88 % до 90%).
6. В соответствии со ст. 79 БК РФ проектом решения о бюджете (ст. 17) предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на осуществление

бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в форме капитальных вложений на 2014 год в сумме 8049,3 тыс. руб., на 2015 год в сумме 14027,8 тыс. руб. и на 2016 год в сумме 895,0 тыс. руб. В утверждаемый объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на 2014 год не включена стоимость реконструкции системы оповещения в сумме 535,0 тыс. руб.

7. Финансовым управлением администрации города Вятские Поляны в соответствии со статьями 9,21 БК РФ разработан и утвержден приказом от 18.10.2013 года № 31 Порядок применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к городскому бюджету (далее - Порядок). В нарушение п. 2.2. данного Порядка расходы городского бюджета, связанные с проведением мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 15000,0 тыс. руб. в 2014 году и 16000,0 тыс. руб. в 2015 году вместо направления расходов городского бюджета «0415» отражены как финансовая поддержка реформирования ЖКХ за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства «9502».
8. В соответствии с проектом Закона Кировской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы» городскому округу город Вятские Поляны на выполнение отдельных государственных полномочий по назначению и выплате ежемесячных денежных выплат на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, и по начислению и выплате ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям выделена субвенция на 2014 год в размере 5375,0 тыс. руб., в том числе по начислению и выплате ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям в сумме 671,0 тыс. руб.

В нарушение п.5.2. Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 года № 65н (далее Указания № 65н) вознаграждение, причитающееся приемным родителям учтено по виду расхода «100», как расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами.

9. При формировании проекта городского бюджета реализован ряд мер по оптимизации расходов, в том числе не предусмотрены средства на строительство новых объектов.

Объемы финансирования подпрограммы «Развитие жилищного строительства в г. Вятские Поляны» МП «Развитие строительства и архитектуры» на 2014 год и прогнозируемый период 2015-2016 годы составили по 250,0 тыс. руб. ежегодно. В 2009 году за счет средств субсидии, поступившей с областного бюджета (450,0 тыс. руб.) проведено мероприятие по разработке документации по планировке территории в соответствии с Градостроительным кодексом РФ квартала «Осинки». Среди мероприятий

подпрограммы «Развитие жилищного строительства в г. Вятские Поляны» работы по строительству в квартале «Осинки» на период действия программы 2014-2018 годы не запланированы.

**10.** В 2013 году постановлениями администрации города Вятские Поляны приняты решения о заключении 6 долгосрочных муниципальных контрактов для нужд муниципального образования с выполнением работ (оказанием услуг) в 2013 году и их оплатой в 2014 году. Объем бюджетных обязательств по данным контрактам составит 14781,43 тыс. руб., что является дополнительной нагрузкой на бюджет 2014 года.

На выполнение работ по асфальтированию набережной р. Вятка заключено два долгосрочных муниципальных контракта на сумму 909,1 тыс. руб. и 468,41 тыс. руб. с ООО Мицар» и с КОГУП «Вятские автомобильные дороги» с предельным сроком выполнения работ не позднее 01.07.2013 и 21.11.2013 года и 100 % оплатой в 2014 году. Данное мероприятие – «Благоустройство набережной р. Вятка» предусмотрено в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы», подпрограммы «Совершенствование, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог в городе Вятские Поляны».

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета на 2014 год по целевой статье «0810417» предусмотрены ассигнования в сумме 28501,2 тыс. руб., в том числе по мероприятию «Благоустройство набережной р. Вятка» в размере 377,7 тыс. руб., что не соответствует бюджетным обязательствам на 2014 год на сумму 999,8 тыс. руб. (муниципальные контракты № 334 от 18.11.2013 года и № 238 от 17.06.2013 года).

**11.** В администрации города имеются на исполнении 3 решения Вятскополянского районного суда и 2 определения об утверждении мирового соглашения о предоставлении по договорам социального найма благоустроенных жилых помещений взамен жилых помещений, находящихся в аварийных жилых домах, площадью 132,4 кв. м. со сроком исполнения в 2014 году. Согласно соглашений, заключенных администрацией города с нанимателями, жилые помещения планируется предоставить в рамках программы «Переселение граждан, проживающих на территории города Вятские Поляны, из аварийного жилищного фонда» после получения средств из государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областного бюджета. Средства городского бюджета на данное направление в 2014 году предусмотрены в объеме 15000,0 тыс. руб.

### **Межбюджетные трансферты**

В общей сумме доходов 2014 года доля межбюджетных трансфертов составляет 55,79 % или 280340,7 тыс. руб. (против 52,52 % ожидаемой оценки 2013 года – 297273,7 тыс. руб.) и к 2016 году отмечается сокращение поступления трансфертов до 228146,0 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов приведен в таблице в тыс. руб. по годам.

Показатели	Первоначальный план 2013 года	2013 год оценка	2014 год	2015 год	2016 год
Всего доходов	395952,1	566032,8	502461,9	476710,5	488022,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	167819,1	297273,7	280340,7	238549,3	228146,0

На 2014 год планируется поступление межбюджетных трансфертов в виде:

- Дотаций и субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования - 54526,0 тыс. руб.;
- Межбюджетных субсидий – 70075,5 тыс. руб.;
- Субвенций – 29855,1 тыс. руб.;
- Иных межбюджетных трансфертов – 125884,1 тыс. руб.

Межбюджетные субсидии и субвенции, имеющие целевое назначение, предоставляемые из областного бюджета, будут направлены на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и при выполнении переданных государственных полномочий.

Иные межбюджетные трансферты являются источником финансового обеспечения расходов городского бюджета на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Из Дорожного фонда Кировской области предусмотрена субсидия на 2014 год в сумме 1311 тыс. руб., что на 10924,0 тыс. руб. меньше уточненного плана 2013 года (12235,0 тыс. руб.). Субсидия на 2015-2016 годы предусмотрена в сумме 1696,0 тыс. руб. и 1773,0 тыс. руб. Сокращается объем субсидий на содержание автомобильных дорог местного значения, а субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов и на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов с 2014 года не планируются.

### **Долговая политика.**

Дефицит городского бюджета запланирован в максимально возможном значении по Бюджетному кодексу РФ: в 2014 году – 22116,0 тыс. руб., в 2015 году – 23719,0 тыс. руб., в 2016 году – 25891,0 тыс. руб.

Финансирование дефицита бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов определено в основном за счет кредитных заимствований.

При этом планируется значительный рост объемов привлечения кредитов кредитных организаций. При ожидаемой оценке 2013 года по привлечению кредитов в сумме 53600,0 тыс. руб. в проекте решения о бюджете предусматривается увеличение с 73600,0 тыс. руб. в 2014 году до 115600,0 тыс. руб. в 2016 году.

Прогнозируется увеличение муниципального долга в 2014-2016 годах: с 149900,0 тыс. руб. (68 % от максимально возможного значения) до 229500,0 тыс. руб. на конец 2016 года (89 % от максимально возможного значения).

Соответственно, существенно увеличиваются расходы на обслуживание муниципального долга: если в 2012 году они составили 137,4 тыс. руб., в 2013 году составят – 2250,0 тыс. руб., то в проекте решения о бюджете на 2014 год предусмотрено 4143,9 тыс. руб., на 2015 год – 5000,0 тыс. руб., на 2016 год – 6000,0 тыс. руб.

### **Замечания технического характера**

Допущено несоответствие наименования программы «Содействие развитию институтов гражданского общества», указанного в проекте решения о бюджете (Приложения к проекту решения № 7,8,15,16), наименованию, утвержденному постановлением администрации города от 19.07.2013г. № 1051 с учетом изменений, внесенных постановлением от 09.10.2013 № 1546.

### **ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Основные параметры проекта решения «О бюджете муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса РФ.
2. В нарушение п. 3 ст. 10 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования городского округа города Вятские Поляны, утвержденного решением Вятскополянской городской Думы от 11.09.2012 года № 82, администрацией города Вятские Поляны не составлен и не вынесен на рассмотрение Вятскополянской городской Думы прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2014 год, при этом в бюджете на 2014 год запланированы доходы от реализации муниципального имущества на 2014 год в сумме 5217,00 тыс. руб.
3. В целях увеличения поступлений неналоговых доходов необходимо активизировать работу по взысканию с недобросовестных контрагентов по муниципальным контрактам и договорам штрафных санкций в претензионно-исковом порядке.
4. В соответствии с п. 2.2. Порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к городскому бюджету, утвержденного приказом

финансового управления от 18.10.2013 года № 31, расходы городского бюджета, связанные с проведением мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 15000,0 тыс. руб. в 2014 году и 16000,0 тыс. руб. в 2015 году необходимо отразить по направлению расходов «0415».

5. Проектом бюджета на 2014 год по целевой статье «0810417» по мероприятию «Благоустройство набережной р. Вятка» предусмотренные ассигнования в размере 377,7 тыс. руб. не соответствуют бюджетным обязательствам по долгосрочным муниципальным контрактам на сумму 999,8 тыс. руб.
6. Контрольно-счетная комиссия предлагает внести изменения в ст. 17 проекта решения о бюджете и включить в утверждаемый объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в форме капитальных вложений стоимость реконструкции системы оповещения в сумме 535,0 тыс. руб.
7. В нарушение п.5.2. Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 года № 65н по виду расхода «100» не верно учтены выплаты ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям в сумме 671,0 тыс. руб.
8. Увеличение объема заимствований свидетельствует о наличии рисков в обеспечении долговых обязательств и усилении зависимости бюджета от кредитов коммерческих банков, что может негативно сказаться на обеспечении финансовыми ресурсами принятых программ в следующих бюджетных периодах.
9. С учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении проект решения «О бюджете муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» может быть принят.

Председатель  
контрольно-счетной  
комиссии г. Вятские Поляны

Л.Г.Партола